

Basic Facts on Federal Spending

January 1994

CA1
FN
-1994
B12
C.1



Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

Basic Facts on Federal Spending

January 1994



Department of Finance
Canada

Ministère des Finances
Canada

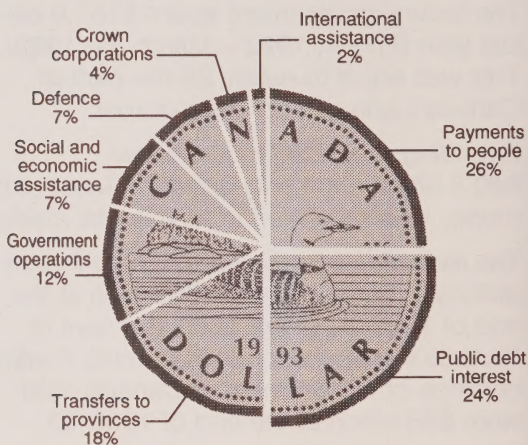
Ce document est également disponible
en français.



SPENDING SUMMARY

- The federal government spent \$161.9 billion last year (April 1, 1992 – March 31, 1993). This was equal to nearly 24 per cent of Canada's annual economic output.
- Spending exceeded revenues by \$40.5 billion – the annual *deficit*. Most of this money was borrowed from financial markets.
- The *federal debt* – the sum of past federal deficits – reached over \$465 billion at the end of 1992-93 (equal to 68 per cent of Canada's annual economic output). Foreign holdings of Government of Canada debt were \$98 billion at the end of 1992-93.
- Interest payments on the debt cost the government \$39.4 billion last year – or 24 cents of every dollar spent. This was the government's second biggest expense category (exceeded only by payments to people, which includes old age security and unemployment insurance).
- Federal spending, excluding interest payments, is called *program spending* – as it supports the programs and services government provides. Last year, program spending was \$122.5 billion, in seven major categories:
 - Payments to people;
 - Transfers to other levels of government;
 - Other social and economic assistance;
 - Defence;
 - Subsidies to Crown corporations;
 - International assistance; and
 - Government operations.

Budgetary expenditures – \$161.9 billion



- More than half of all program spending (\$70.7 billion) involves cash payments that go directly to people, or to other levels of government.
- The following sections give highlights of each program spending category. They also indicate areas where payments linked to the tax system – including credits and refunds – further help assist Canadians, even though these are not considered budgetary spending.

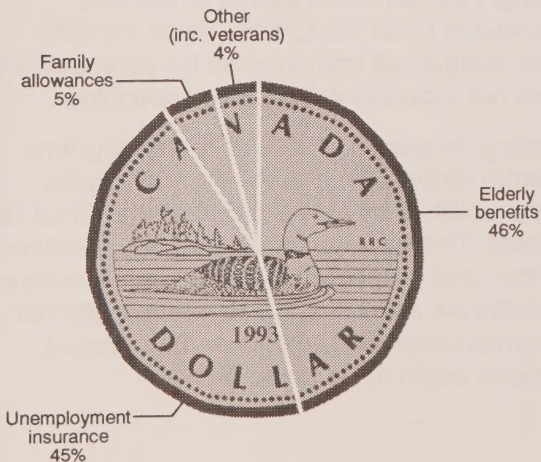
PAYMENTS TO PEOPLE

The federal government spent \$41.9 billion on direct income support for individuals last year. These payments account for more than a quarter of all federal spending – the single largest category – and fall under a range of programs.

The elderly: Nearly half of all payments to individuals go towards income support for elderly Canadians, one of the fastest growing areas of program spending.

Last year, over three million seniors received \$19.1 billion through three programs: old age security (OAS) payments – \$14.4 billion;

Payments to people – \$41.9 billion



the guaranteed income supplement (GIS) – \$4.3 billion; and spouses' allowances. About 75 per cent of these funds went to individuals with yearly family incomes under \$30,000.

Veterans' benefits: Direct spending on veterans' disability pensions and other veterans' allowances and benefits exceeded \$1.4 billion.

The unemployed: Unemployment insurance payments exceeded \$19 billion in 1992-93. This was an increase of 5.2 per cent over 1991-92.

Child benefits: The government made direct cash payments of \$2.2 billion under the family allowance program in 1992-93. These went to some 3.7 million families with dependent children under 18 years.

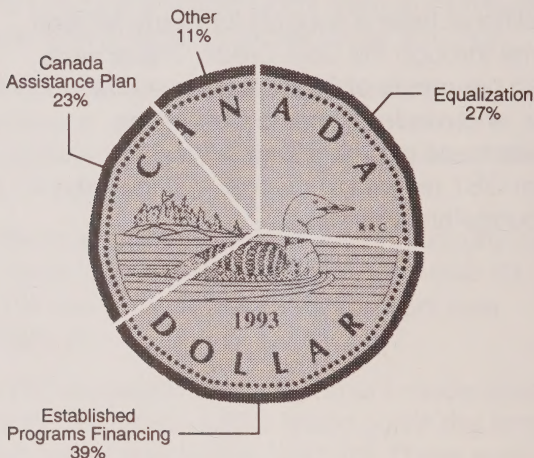
Further assistance to families was provided through the dependent Child Credit and refundable Child Tax Credit. These benefits were subtracted from income tax revenues and were not included in budgetary spending.

Starting January 1, 1993, all three programs – family allowance, and the two tax credits – were replaced by a new program, the Child Tax Benefit. This new tax credit enriches assistance to low- and modest-income families. Maximum benefits are available only to families with net incomes under \$21,000; over that amount, benefits begin to be taxed back.

Under both the new and old programs, benefits for children totalled over \$5 billion in 1992-93.

Additional federal support for many families came through the GST Credit. These were cash payments of \$2.5 billion to assist low- and modest-income Canadians. Since these payments are subtracted from GST revenues, they are not included in budgetary spending.

Transfers to other levels of government (cash portion) – \$28.8 billion



TRANSFERS TO OTHER LEVELS OF GOVERNMENT

In 1992-93, the federal government provided \$40.5 billion in both cash and tax transfers to provincial, territorial and municipal governments.

- Direct cash payments were \$28.8 billion – or 18 cents of every spending dollar.
- A further \$11.7 billion took the form of “tax point transfers”. These provide provincial governments with a portion of taxes that would otherwise go to the federal government.

Most transfers to provinces fall under three major programs: Established Programs Financing, Equalization and the Canada Assistance Plan.

Established Programs Financing (EPF):

Under EPF, the government provides equal per-person amounts to the provinces to assist them in providing health care and post-secondary education services according to provincial priorities. Nearly \$11.2 billion in cash payments were made last year. Tax point transfers gave provinces another \$11.1 billion.

Equalization: Equalization funding helps ensure that all provinces, regardless of economic capacity, can provide similar levels of public services at reasonably comparable levels of taxation. A long-established formula is used to determine which provinces need equalization funding and how much they will receive.

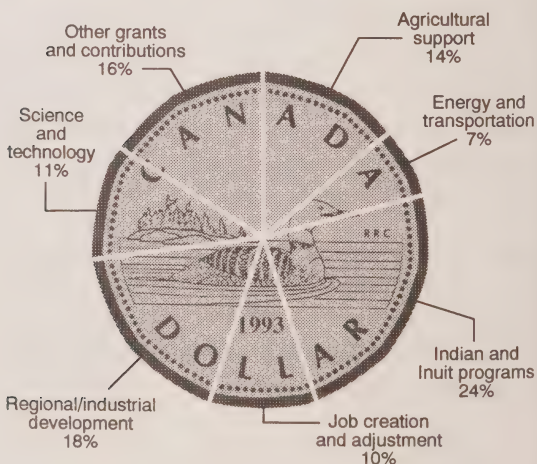
In 1992-93, a total of \$7.4 billion in equalization support was paid to all provinces except the three with above-average incomes – Alberta, British Columbia and Ontario.

Canada Assistance Plan (CAP): Federal CAP contributions help all provinces provide social assistance and social services to needy Canadians. Total cash payments in 1992-93 amounted to nearly \$6.7 billion.

In 1990, spending-control legislation limited the increase in federal CAP payments to the three higher-income provinces – Alberta, British Columbia and Ontario – to no more than 5 per cent yearly. For all other provinces, the federal government has continued to match provincial social assistance spending dollar for dollar.

Other transfers to governments: Other cash transfers include payments to territorial governments to help them provide services and grants; to municipal governments, in place of property taxes; and for shared-cost programs such as legal aid, young offenders, and agriculture. Last year, such payments totalled about \$3.2 billion.

Social and economic programs – \$12 billion



OTHER SOCIAL AND ECONOMIC PROGRAMS

The government spent \$12 billion last year on other social and economic programs. The largest shares of this spending went for Indian and Inuit programs, and regional/industrial development.

Programs for Indian and Inuit peoples:

Direct spending by the Department of Indian Affairs and Northern Development (DIAND) on services and programs for aboriginal peoples was about \$2.8 billion.

This includes funding for education, social assistance and welfare services, economic development, land claim negotiations and settlements, and for physical capital improvements to reserves.

Beyond this direct spending, many other federal departments have programs that assist aboriginal Canadians. For example, Health Canada provided services totalling about \$600 million.

As a result, total federal spending related to aboriginal Canadians last year – including administrative costs and activities by Crown corporations – was about \$5 billion.

Industrial and regional development:

Funding in 1992-93 was \$2.2 billion. This covers spending by Industry Canada and other departments, and by the Atlantic Canada Opportunities Agency, the Department

of Western Economic Diversification, and the Federal Office of Regional Development – Quebec.

Federal support for **job creation and training** in 1992-93 was \$1.3 billion, primarily through the Canadian Jobs Strategy.

Further support for training is provided through the Unemployment Insurance Account. As a result, total spending on training and worker adjustment last year was about \$3.5 billion.

Agricultural support in 1992-93 was \$1.7 billion, including aid for grain farmers affected by depressed world markets.

Science and technology assistance came to \$1.3 billion, provided through the three major university research councils and other programs.

The government also supports technology and research through the work of government departments and agencies which are budgeted under Government Operations (see page 14). As well, further support (over \$1 billion) is provided through the Scientific Research and Experimental Development tax credit for businesses. This brings total federal spending related to science and technology to \$7 billion.

Energy and transportation transfers last year amounted to just under \$0.9 billion. A major element was rail subsidies under the *Western Grain Transport Act*.

Other spending under economic and social programs also includes a wide range of **grants and contributions** for individuals and organizations. It also contains financial accounting provisions covering items such as possible losses on loans to businesses or students. Last year, this spending totalled \$1.9 billion, including:

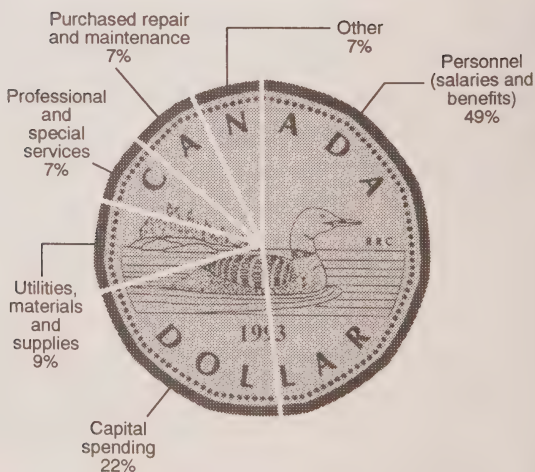
- assistance to students of \$500 million;
- payments regarding international affairs – such as Canada’s contribution to the United Nations and other agencies – at \$400 million;
- spending related to Canada’s two official languages of \$320 million; and
- fisheries programs – mostly support for East Coast fishermen affected by the cod fishing moratorium and other restrictions – at \$270 million.

Further social spending also includes: support for immigration, citizenship and multicultural programs; community cultural programs and institutions; and support for athletic and fitness related programs.

DEFENCE

- Defence spending in 1992-93 amounted to \$11 billion. Of this, about half went to wages and salaries and related employment costs.
- The second largest category was capital spending, including the frigate construction program and air defence development.
- Professional and special services includes architectural services; technical, project management and other consultants; and commissionaires.

Defence – \$11 billion

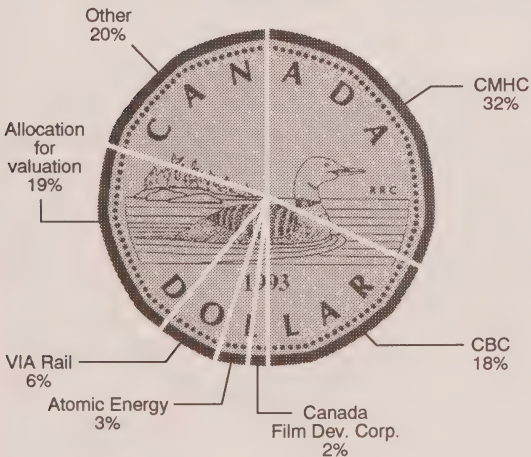


CROWN CORPORATIONS

Budgetary funding of Crown corporations last year came to nearly \$6.2 billion. However, this included accounting adjustments recommended by the Auditor General, to better reflect the “realizable value” of the government’s investment in its corporations.

- About \$2 billion in direct funding went to the Canada Mortgage & Housing Corporation (CMHC). In addition to assisting the housing industry and providing mortgage insurance, CMHC provides housing and shelters for low-income Canadians, natives on reserves, the disabled and the victims of family violence.

Crown corporations – \$6.2 billion



- Another \$1.1 billion was for the CBC.
- The remaining \$3 billion represents support for other cultural agencies, such as the National Film Board and Film Development Corporation, and national museums; funding for Crown corporations in the commercial sector, such as VIA Rail (\$366 million) and Atomic Energy of Canada (\$180 million); and the valuation adjustment.

INTERNATIONAL ASSISTANCE

Last year, direct federal government support for international aid was \$2.8 billion. This covered bilateral and multilateral aid, food, special development programs and emergency relief. However, this figure does not include salaries and administration costs of the Canadian International Development Agency (CIDA), which fall under Government Operations.

GOVERNMENT OPERATIONS

Spending on government operations (excluding Defence) reached \$19.8 billion in 1992-93. This amount – essentially the net cost of running the government itself and delivering programs to Canadians – represents just about 12 per cent of total federal budgetary spending.

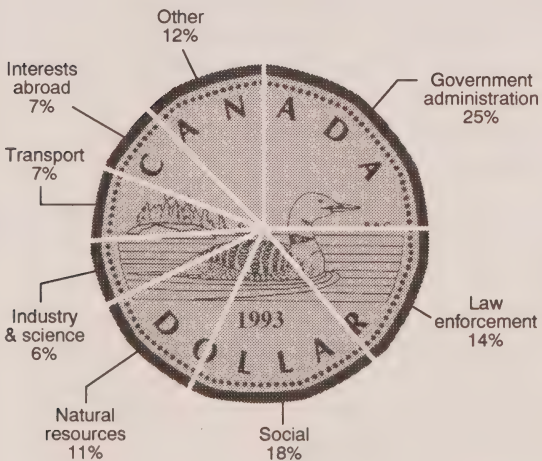
This spending is in support of a wide range of federal programs and services, such as:

Social programs (\$3.6 billion): Includes spending to operate unemployment insurance; to deliver training and education programs; and for health services to Indian and Inuit peoples.

Law enforcement (\$2.8 billion): Includes spending on the RCMP and correctional services, and operations of the federal justice system (courts, judges and parole system).

Natural resources (\$2.2 billion): Includes operations in support of farm income programs; for agricultural research and inspections; and for fisheries and forestry programs.

Government operations – \$19.8 billion



Transport (\$1.3 billion): Includes government activities for regulating the transportation industry (rail and marine transport) and for managing federal airports.

Interests abroad (\$1.3 billion): Includes the cost of operating embassies and consulates, and for administration of foreign aid and assistance programs.

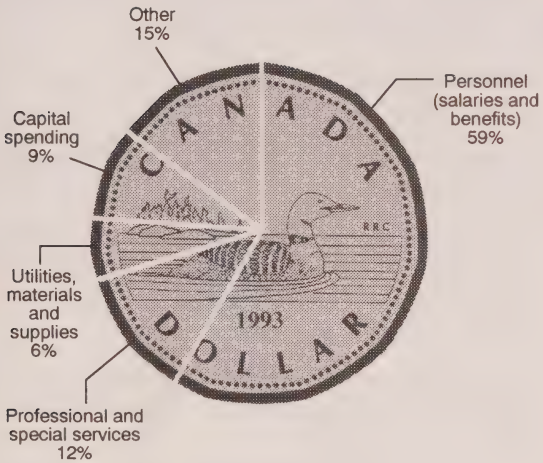
Industry and science (\$1.2 billion): Includes operating spending in support of science and technology activities, and administration of broadcasting regulation.

Government administration (\$5 billion): Includes tax collection and customs; operating Parliament (House of Commons and the Senate); managing federal office facilities and other realty; and recruiting and training of public servants.

Other (\$2.4 billion): As well, government administration costs support management of parks and historical sites; environmental protection and weather services; services to aboriginal Canadians; and regional development.

There are specific types of spending that take place in each of these categories: personnel costs (wages, salaries and benefits); capital spending on buildings, equipment and other material costs; and other operating costs – including travel, supplies, communications, training, maintenance, and professional and technical consultants.

Government operating spending



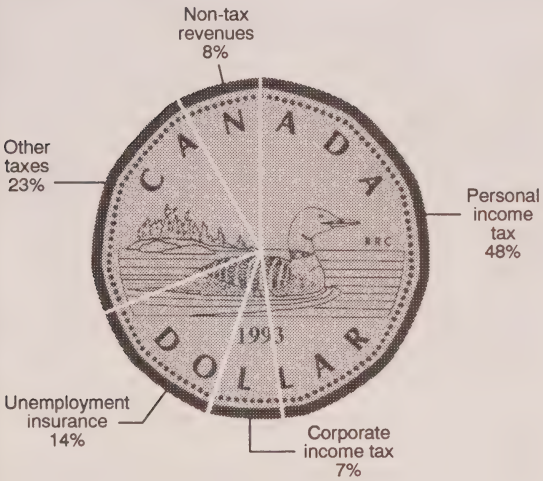
At more than \$13 billion last year, personnel costs represent the largest single area of operating spending. After deducting offsetting cost-recovery revenues, they totalled over half of operations costs.

WHERE THE MONEY COMES FROM

Federal revenues for the 1992-93 fiscal year were \$121.5 billion.

- **Personal income tax** payments were \$58.3 billion.
- **Corporate income tax** payments were \$8.3 billion.
- **Unemployment insurance contributions** by working Canadians and employers totalled \$17.5 billion. Workers paid about 40 per cent of the total.
- **Sales and excise taxes and duties** totalled \$26 billion last year. These tax revenues included:
 - Goods and Service Tax: \$14.9 billion
 - Customs import duties: \$3.8 billion
 - Excise taxes and duties: \$7.5 billion (cigarettes, alcohol)
- **Other tax revenue** of \$1.5 billion (consisting mostly of the non-resident tax).
- **Non-tax revenue** of \$9.8 billion. This consists of return on investments, various user fees, and profits on the government's foreign exchange fund account.

Budgetary revenues – \$121.5 billion



Budgetary expenditures – 1992-93

	Billions of dollars
Payment to people of which:	41.9
Elderly benefits	19.1
Veterans' benefits	1.4
Unemployment insurance	19.0
Family allowances	2.2
Transfers to other levels of government of which:	28.8
Established Programs Financing	11.2
Equalization	7.4
Canada Assistance Plan	6.7
Other transfers to governments	3.2
Other social and economic programs of which:	12.0
Programs for Indian and Inuit peoples	2.8
Industrial and regional development	2.2
Job creation and training	1.2
Agricultural support	1.7
Science and technology	1.3
Energy and transport	0.9
Other	1.9
Defence	11.0
Crown corporations	6.2
International assistance	2.8
Government operations of which:	19.8
Personnel costs	13.2
Total program expenditures	122.5
Public debt charges	39.4
Total budgetary expenditures	161.9

Budgetary revenues – 1992-93

	Billions of dollars
A. Personal income tax	58.3
B. Corporate income tax	8.3
C. Unemployment insurance contributions	17.5
D. Sales and excise taxes and duties	
1. Goods and Services Tax	14.9
2. Customs import duties	3.8
3. Excise taxes and duties	7.5
4. Manufacturers' sales tax	-0.1
5. Total	26.1
E. Other tax revenue	1.4
F. Non-tax revenue	9.8
G. Total budgetary revenues	121.4

For further documents on federal spending and revenues, please write:

*Distribution Centre
Department of Finance
Ottawa KIA 0G5
Tel: (613) 995-2855
Fax: (613) 996-0518*

Recettes budgétaires – 1992-93

milliards de dollars	
A. Impôt sur le revenu des particuliers	58.3
B. Impôt sur les bénéfices des sociétés	8.3
C. Cotisations d'assurance-chômage	17.5
D. Taxes et droits d'accise et de douane	
1. Taxe sur les produits et services	14.9
2. Droits de douane à l'importation	3.8
3. Taxes de vente de d'accise	7.5
4. Taxe de vente des fabricants	-0.1
5. Total	26.1
E. Autres recettes fiscales	1.4
F. Recettes non fiscales	9.8
G. Total des recettes budgétaires	121.4

Pour obtenir d'autres documents portant sur les recettes et dépenses fédérales, s'adresser au :

Centre de distribution
Ministère des Finances
Ottawa K1A 0G5
Tél: (613) 995-2855
Fax: (613) 996-0518

Dépenses budgétaires – 1992-93

milliards de dollars	
Transferts aux particuliers,	41.9
dont:	
Prestations de sécurité de la vieillesse	19.1
Prestations aux anciens combattants	1.4
Prestations d'assurance-chômage	19.0
Allocations familiales	2.2
Transferts aux autres administrations,	28.8
dont:	
Financement des programmes établis	11.2
Péréquation	7.4
Régime d'assistance publique du Canada	6.7
Autres	3.2
Autres programmes sociaux et économiques,	12.0
dont:	
Programmes des Indiens et des Inuit	2.8
Développement industriel et régional	2.2
Création d'emploi et formation	1.2
Subventions à l'agriculture	1.7
Sciences et technologie	1.3
Energie et transport	0.9
Autres	1.9
Défense	11.0
Sociétés d'Etat	6.2
Aide internationale	2.8
Fonctionnement de l'Etat,	19.8
dont:	
Coûts du personnel	13.2
Total des dépenses de programmes	122.5
Frais de la dette publique	39.4
Total des dépenses budgétaires	161.9

- **Les autres recettes fiscales** (constituées principalement par l'impôt des non-résidents) représentaient \$1.5 milliard.
- **Les recettes non fiscales** s'élevaient à \$9.8 milliards. Elles se composent des revenus de placements, des divers frais ou droits imposés aux utilisateurs et des profits.

L'impôt sur les bénéfices des sociétés a
procuré \$8.3 milliards.

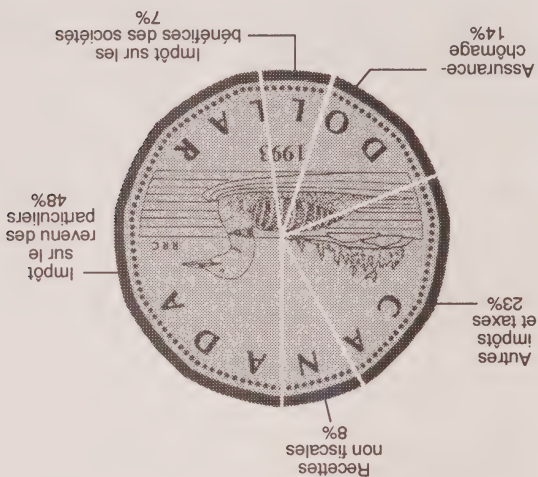
Les cotisations d'assurance-chômage

versées par les employeurs et les Canadiens et
Canadiennes ayant un emploi ont totalisé
\$17.5 milliards. Les travailleurs ont versé environ
40 % du total.

- **Les droits et les taxes de vente et d'accise**
se sont élevés à \$26 milliards l'an dernier.

- taxe sur les produits
et services :
\$14.9 milliards
- droits de douane
à l'importation :
\$3.8 milliards
- taxes et droits d'accise :
(cigarettes, alcool)
\$7.5 milliards

Recettes Budgétaires – \$121.5 milliards



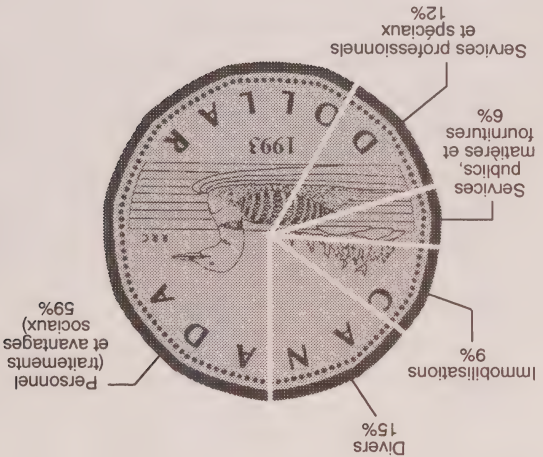
À plus de \$13 milliards l'an dernier, les frais de personnel représentent le secteur de dépense le plus élevé. Après déduction des recouvrements de coûts, ces frais représentaient plus de la moitié des coûts de fonctionnement.

PROVENANCE DES FOND

Les recettes du gouvernement fédéral se sont établies à \$121,5 milliards pour l'exercice 1992-93.

L'impôt sur le revenu des particuliers a rapporté \$58,3 milliards.

Fonctionnement de l'État



Transport (\$1.3 milliard) : comprend les activités de l'État en matière de réglementation de l'industrie du transport (ferroviaire et maritime) et de gestion des aéroports fédéraux.

Intérêts à l'étranger (\$1.3 milliard) : comprend le coût de fonctionnement des ambassades et consulats ainsi que d'administration des programmes d'aide à l'étranger.

Industrie et sciences (\$1.2 milliard) : comprend les dépenses de fonctionnement destinées au soutien des activités scientifiques et technologiques, et à l'administration des règlements visant la radio et télédiffusion.

Administration de l'État (\$5 milliards) :

comprend la perception des impôts et les douanes; le Parlement (Chambre des communes et Sénat); gestion des bureaux de l'État et autres immobilisations; recrutement et formation des fonctionnaires fédéraux.

Autres (\$2.4 milliards) : en outre, les coûts

d'administration du gouvernement comprennent le soutien des parcs et sites historiques; la protection de l'environnement et les services de météorologie; les services aux Canadiens autochtones; et le développement régional.

Un certain nombre de dépenses spécifiques sont regroupées dans chacune de ces

catégories : les frais de personnel (salaires, traitements et avantages sociaux); dépenses d'immobilisation, d'équipement et autres frais matériels; ainsi que d'autres coûts de fonctionnement – voyages, fournitures, communications, formation, entretien et services professionnels et techniques.

Ces dépenses soutiennent une vaste gamme de programmes et services fédéraux, dont :

Les programmes sociaux (\$3.6 milliards) :

comprennent les dépenses au titre de l'assurance-chômage; de formation et d'enseignement; et de services de santé pour les Indiens et les Inuit.

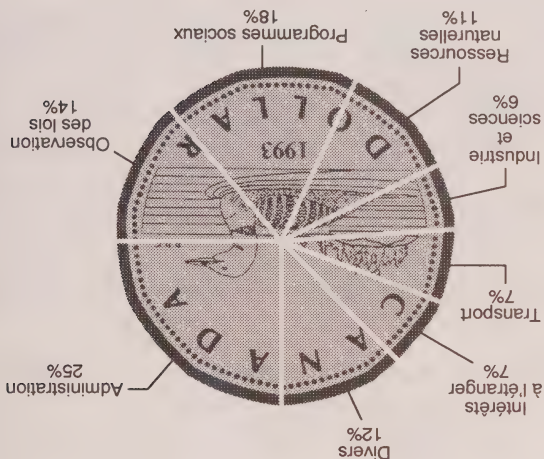
Respect des lois (\$2.8 milliards) : englobe

les dépenses au titre de la GRC et des services correctionnels; de fonctionnement du système judiciaire fédéral (cours, juges et régime de libérations conditionnelles).

Ressources naturelles (\$2.2 milliards) :

comprend les opérations de soutien des programmes du revenu agricole; les dépenses de recherches et d'inspections agricoles; et les programmes de pêches et de forêts.

Dépenses de fonctionnement de l'État - \$19.8 milliards



- Une somme de \$1.1 milliard a été affectée à la Société Radio-Canada (SRC).
- Le solde des \$3 milliards correspond à l'aide apportée à d'autres organismes culturels, comme la Société de développement de l'industrie cinématographique canadienne et les musées nationaux, au financement des sociétés d'État oeuvrant dans le secteur commercial, comme VIA Rail (\$366 millions) et l'Energie atomique du Canada (\$180 millions), ainsi qu'à une provision pour réévaluation.

AIDE INTERNATIONALE

L'an dernier, l'effort direct du gouvernement fédéral en matière d'aide internationale s'est élevé à \$2.8 milliards. Ce chiffre comprend l'aide aussi bien bilatérale que multilatérale, l'aide alimentaire, les programmes spéciaux de développement et les secours d'urgence. Il n'inclut toutefois pas les dépenses salariales et administratives de l'Agence canadienne de développement international (ACDI), qui sont classées dans les opérations gouvernementales.

FONCTIONNEMENT DE L'ÉTAT

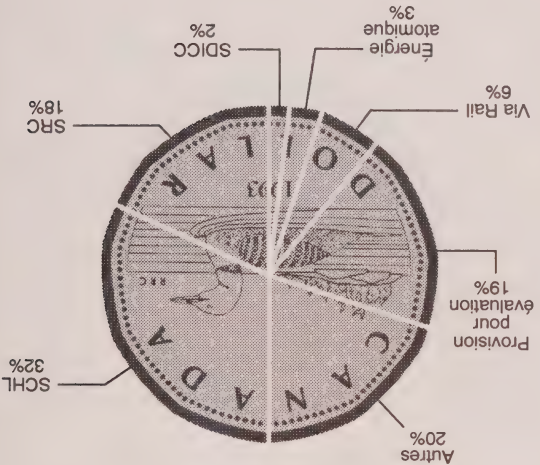
Le gouvernement (Défense exclue) a consacré au total \$19.8 milliards à ses opérations internes en 1992-93. Ce montant – qui représente essentiellement le coût net de fonctionnement de l'appareil gouvernemental et de la prestation des programmes aux Canadiens et Canadiennes – représente moins de 12 % du total des dépenses fédérales.

SOCIÉTÉS D'ÉTAT

Les dépenses budgétaires consacrées l'an dernier aux sociétés d'État ont atteint près de \$6.2 milliards. Ce montant comprenait toutefois des redressements comptables recommandés par le Vérificateur général afin de mieux tenir compte de la «valeur de réalisation» des participations de l'État dans ses sociétés.

- Environ \$2 milliards de dépenses directes ont été affectées à la Société canadienne d'hypothèques et de logement (SCHL). Outre qu'elle vient en aide à l'industrie de la construction domiciliaire et offre une assurance hypothécaire, la SCHL fournit des logements et des foyers aux Canadiens à revenu modeste, aux autochtones vivant dans les réserves, aux handicapés et aux victimes de violence familiale.

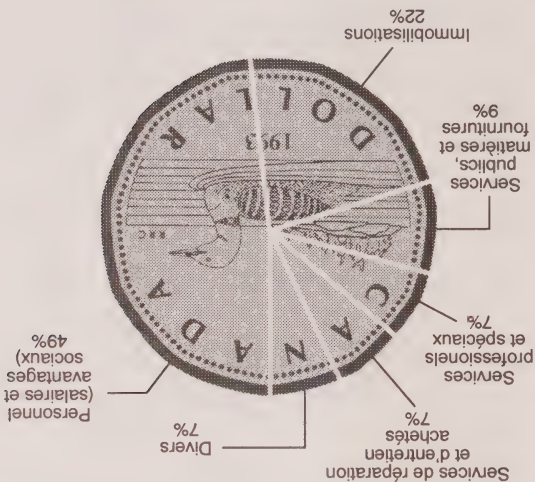
Sociétés d'État – \$6.2 milliards



DÉFENSE

- Les dépenses consacrées à la défense se sont élevées à \$11 milliards en 1992-93. Environ la moitié du total a été consacrée aux salaires et aux dépenses connexes.
- La deuxième catégorie de dépenses en d'immobilisations, qui comprennent le programme de construction des frégates et l'amélioration de la défense aérienne.
- Les services professionnels et spéciaux comprennent les services d'architecture, les services de conseil techniques et autres, et les services de gardiens.

Défense – \$11 milliards



Les **autres** dépenses consacrées aux programmes sociaux et économiques comprennent également un large éventail de **subventions** aux particuliers et aux organismes. On y inclut aussi des provisions comptables au titre, par exemple, des pertes susceptibles d'être subies sur les prêts aux entreprises ou aux étudiants. L'an dernier, ces dépenses ont totalisé \$1.9 milliard, réparties comme suit :

- environ \$500 millions pour l'aide aux étudiants;
- \$400 millions pour les paiements prévus par des accords internationaux, comme la contribution du Canada aux Nations Unies;
- \$320 millions pour le soutien des deux langues officielles du Canada;
- programmes destinés à la pêche – surtout un soutien aux pêcheurs de la côte Est touchés par le moratoire sur la pêche à la morue et les autres restrictions – \$270 millions.

Relèvent également de cette catégorie de dépenses : l'aide aux programmes de l'immigration, de la citoyenneté et du multiculturalisme; le soutien des programmes et des institutions culturelles communautaires; et l'appui aux programmes de sport amateur et de condition physique.

D'autres fonds sont consacrés à la formation par le gouvernement fédéral par le biais du compte de l'assurance-chômage. Ainsi, les dépenses totales consacrées à la formation et à l'adaptation des travailleurs ont été d'environ \$3.5 milliards l'an dernier.

L'aide à l'agriculture s'est chiffrée à \$1.7 milliard en 1992-93, ce montant comprenant l'aide versée aux producteurs de céréales affectés par la faiblesse des marchés mondiaux.

L'aide aux sciences et à la technologie, par l'entremise des trois grands conseils de recherches universitaires et d'autres programmes, s'est élevée à \$1.3 milliard.

Le gouvernement soutient également les activités technologiques et la recherche par les travaux des ministères et organismes fédéraux, dont le coût est classé dans le fonctionnement de l'Etat (voir page 15). Une autre forme d'aide (qui dépasse \$1 milliard) est constituée par le crédit d'impôt accordé aux entreprises au titre de la recherche scientifique et du développement expérimental. Cela porte à environ \$7 milliards le montant total de l'aide fédérale à la recherche et à la technologie.

Les transferts effectués au titre de l'énergie et des transports ont représenté un peu moins de \$0.9 milliard l'an dernier. Ils étaient constitués principalement par les subventions aux compagnies ferroviaires prévues par la Loi sur le transport du grain de l'Ouest.

Ces dépenses financent notamment l'enseignement, l'assistance sociale et les services de bien-être, le développement économique, les négociations relatives aux réclamations et règlements territoriaux, ainsi que les améliorations du capital physique sur les réserves.

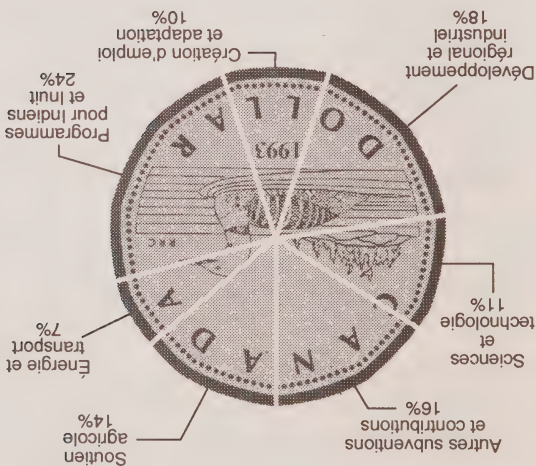
Outre ces dépenses directes, beaucoup d'autres ministères fédéraux offrent des programmes qui viennent en aide aux populations autochtones du Canada. Par exemple, Santé Canada a fourni pour environ \$600 millions de services.

Par conséquent, l'ensemble des dépenses fédérales pour les Canadiens et Canadiennes d'origine autochtone, y compris les frais administratifs et les activités des sociétés d'État — ont été d'environ \$5 milliards l'an dernier.

L'aide au développement industriel et régional s'est située à \$2.2 milliards en 1992-93. Ce chiffre comprend les dépenses d'Industrie Canada et d'autres ministères, de même que de l'Agence de promotion économique du Canada Atlantique, de Diversification de l'économie de l'Ouest Canada et du Bureau fédéral de développement régional (Québec).

L'aide fédérale à la **création d'emplois et à la formation** s'est élevée à \$1.3 milliard en 1992-93, principalement dans le cadre de la Planification de l'emploi.

Programmes sociaux et économiques – \$12 milliards



AUTRES PROGRAMMES SOCIAUX ET ÉCONOMIQUES

Le gouvernement a consacré \$12 milliards l'an dernier aux autres programmes sociaux et économiques. La majeure partie de ces dépenses est allée aux programmes des Indiens et des Inuit et au développement régional.

Programmes destinés aux Indiens et aux Inuit :

Les dépenses directes faites par le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (AINC) au titre des services et programmes destinés aux populations autochtones se sont chiffrées à environ \$2.8 milliards.

En 1990, une loi de contrôle des dépenses limitait à 5 % par année l'augmentation des paiements fédéraux au titre du RAPC aux trois provinces à revenu supérieur – l'Alberta, la Colombie-Britannique et l'Ontario. Dans le cas des autres provinces, le gouvernement fédéral a continué de partager à 50-50 les dépenses provinciales d'aide sociale.

Autres transferts aux administrations

publiques. Les autres transferts en espèces comprennent les paiements faits : aux gouvernements territoriaux pour les aider à offrir des services et des subventions; aux administrations municipales en remplacement d'impôts fonciers; et pour les programmes à frais partagés comme l'aide juridique, le programme des jeunes contrevenants et les programmes agricoles. L'an dernier, ces paiements ont représenté environ \$3.2 milliards au total.

Les transferts aux provinces relèvent principalement de trois programmes : le Financement des programmes établis (FPE), la péréquation et le Régime d'assistance publique du Canada (RAPC).

Le Financement des programmes établis

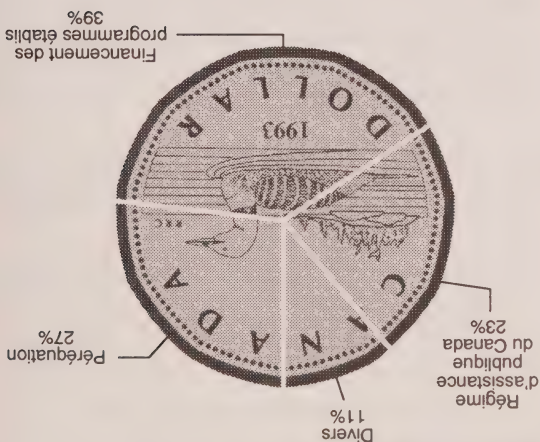
(FPE). Dans le cadre du FPE, le gouvernement fédéral verse aux provinces des sommes calculées d'après un montant égal par personne pour leur permettre de fournir des services de soins de santé ou d'enseignement postsecondaire, selon leurs priorités. Près de \$11,2 milliards de paiements en espèces ont ainsi été faits l'an dernier. Les provinces ont reçu en outre \$11,1 milliards sous forme de transferts de points d'impôt.

La péréquation. Les paiements de péréquation aident toutes les provinces, peu importe leur capacité économique, à fournir des services publics de niveau similaire moyennant des taux d'imposition relativement comparables. Une formule établie de longue date sert à déterminer les provinces qui ont besoin de la péréquation et les montants qu'elles doivent recevoir à ce titre.

En 1992-93, \$7,4 milliards ont été versés au total au titre de la péréquation à chacune des provinces sauf les trois dont les revenus dépassent la moyenne – l'Alberta, la Colombie-Britannique et l'Ontario.

Le Régime d'assistance publique du Canada (RAPC). Les contributions fédérales au – titre du RAPC aident toutes les provinces à offrir une aide sociale et des services sociaux aux Canadiens dans le besoin. Les versements en espèces se sont élevés à près de \$6,7 milliards en 1992-93.

Transferts aux autres administrations publiques (partie en espèces) – \$28.8 milliards



TRANSFERTS AUX AUTRES ADMINISTRATIONS PUBLIQUES

- En 1992-93, le gouvernement fédéral a fourni \$40.5 milliards, à la fois en espèces et en transferts fiscaux, aux administrations provinciales, territoriales et municipales.
- Les paiements directs en espèces se sont élevés à \$28.8 milliards – c'est-à-dire, 18 cents de chaque dollar de dépenses.
- De plus, \$11.7 milliards d'aide ont pris la forme de «transferts de points d'impôt». Ces transferts fournissent aux gouvernements provinciaux une partie des impôts qui irait autrement dans les coffres du gouvernement fédéral.

Le 1^{er} janvier 1993, les trois programmes – les allocations familiales et les deux crédits d'impôt – ont été remplacés par une nouvelle disposition, la prestation fiscale pour enfants. Celle-ci vise à fournir une aide accrue aux familles à revenu modeste ou moyen. Seules les familles dont le revenu net est inférieur à \$21,000 sont admissibles aux prestations maximales; lorsque le revenu net dépasse ce montant, les prestations deviennent impossibles. Les prestations à l'égard des enfants au titre du nouveau programme comme de l'ancien ont totalisé plus de \$5 milliards en 1992-93.

Le crédit de TPS constitue une autre forme d'aide fédérale à un grand nombre de familles. À ce titre, \$2.5 milliards ont été versés en espèces à des Canadiens à revenu modeste. Comme ces paiements sont soustraits du produit de la TPS, ils ne figurent pas dans les dépenses budgétaires.

Les personnes âgées : près de la moitié de tous les paiements directs aux particuliers sont consacrés au soutien du revenu des personnes âgées; c'est l'un des domaines où les dépenses de programmes augmentent le plus vite.

L'an dernier, plus de trois millions de personnes âgées ont reçu \$19.1 milliards au titre de trois programmes: la sécurité de la vieillesse (SV) – \$14.4 milliards; le supplément de revenu garanti (SRG) – \$4.3 milliards; et les allocations au conjoint. Environ 75 % de ces prestations ont été versées à des particuliers dont le revenu familial était inférieur à \$30,000.

Les anciens combattants : les paiements directs aux anciens combattants sous forme de pensions d'invalidité et autres allocations ou prestations ont dépassé \$1.4 milliard.

Les chômeurs : les prestations d'assurance-chômage ont dépassé \$19 milliards en 1992-93, en hausse de 5.2% par rapport à 1991-92.

Les prestations pour enfants : le

gouvernement a versé directement \$2.2 milliards en allocations familiales en 1992-93. Ces paiements ont bénéficié à environ 3.7 millions de familles – celles qui ont des enfants à charge de moins de 18 ans.

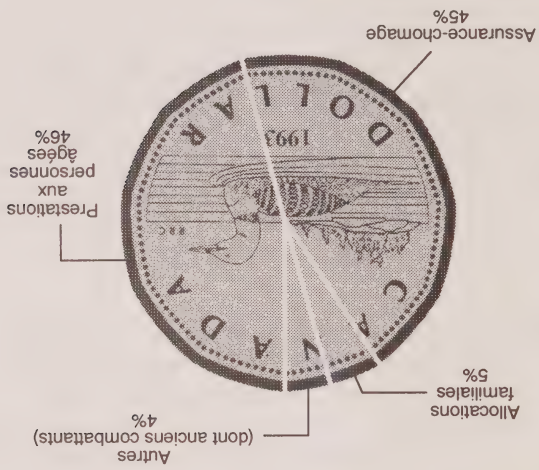
Les ménages ont bénéficié d'une aide supplémentaire par l'entremise du crédit pour enfants à charge et du crédit d'impôt remboursable pour enfants. Ces paiements ont été soustraits du produit de l'impôt sur le revenu, de sorte qu'ils ne figurent pas dans les dépenses budgétaires.

- Les sections qui suivent décrivent les principales caractéristiques de chaque catégorie de dépenses de programmes. Elles indiquent également les domaines dans lesquels le régime fiscal – notamment par les crédits et remboursements d'impôt – offre une aide aux Canadiens et Canadiennes, même si cela est exclu des dépenses budgétaires.

PAIEMENTS AUX PARTICULIERS

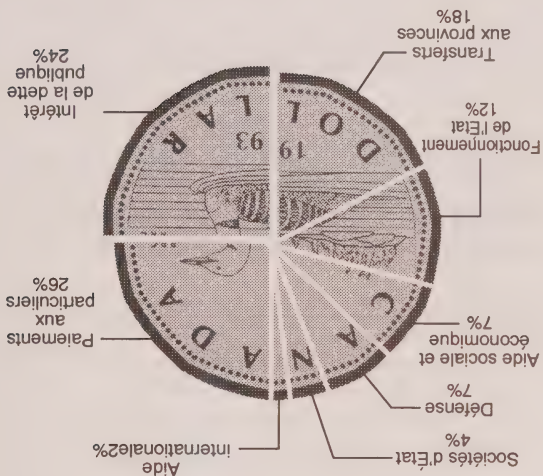
Le gouvernement fédéral a consacré l'an dernier \$41.9 milliards au soutien direct du revenu des particuliers. Ces paiements représentent plus du quart de l'ensemble des dépenses fédérales – ce qui en fait la principale catégorie de dépenses – et relèvent de toute une série de programmes.

Paiements aux particuliers – \$41.9 milliards



- fournis par l'État. L'an dernier, les dépenses de programmes ont atteint \$122.5 milliards, se classant dans sept catégories principales :
- les paiements aux particuliers;
 - les transferts aux autres administrations publiques;
 - l'aide économique et sociale;
 - la défense;
 - les subventions aux sociétés d'État;
 - l'aide internationale; et
 - le fonctionnement de l'État.
- Plus de la moitié des dépenses de programmes (\$70.7 milliards) consistent en paiements faits directement à la population ou aux autres administrations publiques.

Dépenses budgétaires – \$161.9 milliards



SOMMAIRE DES DÉPENSES

- Le gouvernement fédéral a dépensé \$161,9 milliards au cours du dernier exercice (du 1^{er} avril 1992 au 31 mars 1993). Cela représentait près de 24% du produit annuel de l'économie canadienne.
- Les dépenses ont été supérieures de \$40,5 milliards – le *déficit* annuel – aux recettes. La majeure partie de ce montant a été financé par des emprunts sur les marchés de capitaux.
- La *dette fédérale* – la somme des déficits antérieurs du fédéral – a atteint plus de \$465 milliards à la fin de 1992-93 (soit 68% de la production annuelle de l'économie du Canada). À la fin de cette même année, les étrangers détenaient \$98 milliards de la dette du gouvernement du Canada.
- Les intérêts sur cette dette ont coûté au gouvernement \$39,4 milliards l'an dernier – soit 24 cents sur chaque dollar de dépense. Les intérêts représentaient la deuxième catégorie de dépenses en importance pour le gouvernement (après les paiements aux particuliers, notamment au titre de la sécurité de la vieillesse et de l'assurance-chômage).
- Pour désigner les dépenses fédérales MOINS les paiements d'intérêt, on parle de *dépenses de programmes* – puisque ces dépenses sont consacrées aux programmes et services



This document is also available in English.

Dépenses fédérales : faits et chiffres

Janvier 1994



Ministère des Finances

Department of Finance
Canada

Janvier 1994

**Dépenses
fédérales :
faits et
chiffres**
